

Broj: 01-02.4-10208-38/24-IO

Datum: 4.09.2025.godine

Na osnovu člana 70. stav 3. Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH", br.:39/14, 59/22 i 50/24), Obavještenja o nabavci broj: 260-1-3-313-3-461/24 od 29.11.2024. godine, ispravka obavještenja broj: 260-1-3-313-8-491/24 od 17.12.2024.godine i ispravka obavještenja broj: 260-1-3-313-8-497/24 od 25.12.2024.godine u otvorenom postupku javne nabavke radova: Rasvjeta kružnog toka Odžak, spoj na AC, na preporuku Komisije za provođenje postupka javne nabavke, Uprava JP Cesta Federacije BiH d.o.o. Sarajevo d o n o s i

ODLUKU

I

Najpovoljniji ponuđač u otvorenom postupku javne radova: Rasvjeta kružnog toka Odžak, spoj na AC je NEXEN d.o.o. Banja Luka.

II

Izabrani ponuđač iz tačke I ove odluke dužan je u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije dostaviti originale ili ovjerene fotokopije dokumenata iz člana 45. stav (2) Zakona o javnim nabavkama.

III

Ova odluka će se objaviti na web stranici JP Ceste Federacije BiH d.o.o. Sarajevo, istovremeno s upućivanjem ponuditeljima koji su učestvovali u postupku javne nabave sukladno članku 70. stavak (6) Zakona o javnim nabavama.

O b r a z l o ž e n j e

Na osnovu Obavještenja o nabavci broj: 260-1-3-313-3-461/24 od 29.11.2024. godine, ispravka obavještenja broj: 260-1-3-313-8-491/24 od 17.12.2024.godine i ispravka obavještenja broj: 260-1-3-313-8-497/24 od 25.12.2024.godine proveden je otvoreni postupak javne nabavke radova: Rasvjeta kružnog toka Odžak, spoj na AC.

Dana 10.1.2025.godine u 12.45 sati, otvorene su blagovremeno pristigle ponude:

- | | | |
|----|--------------------------|--|
| 1. | UNIS Telekom d.d. Mostar | 179.909,10 KM bez PDV-a
210.493,65 KM sa PDV-om |
| 2. | ELKO-MARIĆ d.o.o. Mostar | 179.936,61 KM bez PDV-a
210.525,83 KM sa PDV-om |
| 3. | ELMONT d.o.o. Bijeljina | 178.440,15 KM bez PDV-a
208.774,98 KM sa PDV-om |
| 4. | DELING d.o.o. Tuzla | 179.535,70 KM bez PDV-a
210.056,77 KM sa PDV-om |

- | | | |
|----|---|--|
| 5. | GP: ERING d.o.o. Živinice i
RIMENERG d.o.o. Banovići | 179.110,30 KM bez PDV-a
209.559,05 KM sa PDV-om |
| 6. | NEXEN d.o.o. Banja Luka | 179.940,17 KM bez PDV-a
210.530,00 KM sa PDV-om |

Primljeno je 6 (šest) ponuda.

Komisija je, u skladu sa Tenderskom dokumentacijom, pregledala ponude sa aspekta kompletnosti i kvalificiranosti, te utvrdila da ponude ponuđača ELMONT d.o.o. Bijeljina i DELING d.o.o. Tuzla nisu prihvatljive, kako slijedi:

Ponuda ponuđača ELMONT d.o.o. Bijeljina nije prihvatljiva obzirom da nije ispunjen uslov iz tenderske dokumentacije – *tačka 13.4.1 stav a)* kojim je traženo: 'uspješno iskustvo kao izvođač/ugovarač u izvođenju više ugovora na radovima postavljanja i upravljanja javnom rasvjetom, u posljednje tri godine ukupne vrijednosti jednake min. 170.000,00 KM (bez PDV-a).'

Kao dokaz, u ponudi, ponuđač je dostavio popunjen Prilog 6a - spisak izvršenih ugovora samo za jedan ugovor i potvrdu naručioca za isti (str. 19-20 ponude) što ne dokazuje/potvrđuje traženo 'iskustvo u izvođenju više ugovora na radovima postavljanja i upravljanja javnom rasvjetom...', u posljednje tri godine...'

Ponuda ponuđača DELING d.o.o. Tuzla nije prihvatljiva obzirom da nije ispunjen uslov iz tenderske dokumentacije – *tačka 13.4.1 stav a)* kojim je traženo: 'uspješno iskustvo kao izvođač/ugovarač u izvođenju više ugovora na radovima postavljanja i upravljanja javnom rasvjetom, u posljednje tri godine ukupne vrijednosti jednake min. 170.000,00 KM (bez PDV-a).'

Kao dokaz, u ponudi, ponuđač je dostavio popunjen Prilog 6a - spisak izvršenih ugovora za dva ugovora i jednu ispravnu potvrdu o uredno realiziranom ugovoru (str. 18, 19, 22-24 ponude). Druga dostavljena potvrda (str. 20-21 ponude) ne potvrđuje uredno izvršen ugovor već ista potvrđuje kada je planirana realizacija predmetnog ugovora i kada će radovi biti izvršeni. Shodno navedenom dostavljena potvrda nije prihvatljiva i ne dokazuje/potvrđuje traženo 'iskustvo u izvođenju više ugovora na radovima postavljanja i upravljanja javnom rasvjetom...', u posljednje tri godine...'

Komisija je konstatovala da su ponude ostalih ponuđača kompletne, da zadovoljavaju tražene kriterije i da su u okviru budžeta.

Izvršena je računska kontrola prihvatljivih ponuda na osnovu koje je konstatovano da je u računskoj provjeri izvršena ispravka kod slijedećih ponuđača:

- ELKO-MARIĆ d.o.o. Mostar. Od ponuđača je traženo da potvrdi ispravku računске greške. Ponuđač je dao saglasnost za ispravku računске greške aktom br. 270 od 17.3.2025. godine.
- GP: ERING d.o.o. Živinice i RIMENERG d.o.o. Banovići. Od grupe ponuđača je traženo da potvrdi ispravku računске greške. Ponuđač je dao saglasnost za ispravku računске greške aktom br. 17-3/25 od 17.3.2025. godine.

Komisija je konstatovala, nakon zaprimljene saglasnosti za ispravku računске greške, da je iznos ponude ponuđača ELKO-MARIĆ d.o.o. Mostar, u iznosu od 181.301,61 KM, bez PDV-a, iznad procijenjene vrijednosti predmetne nabavke te je ponuda, u skladu sa članom 2. tačka 1) alineja 2) ZJN-a, neprihvatljiva.

Komisija je nakon analize ponuda formirala listu, prije provođenja e-aukcije:

- | | | |
|----|---|--|
| 1. | GP: ERING d.o.o. Živinice i
RIMENERG d.o.o. Banovići | 179.010,30 KM bez PDV-a
209.442,05 KM sa PDV-om |
| 2. | UNIS Telekom d.d. Mostar | 179.909,10 KM bez PDV-a
210.493,65 KM sa PDV-om |

3. NEXEN d.o.o. Banja Luka

179.940,17 KM bez PDV-a
210.530,00 KM sa PDV-om

Dana 2.4.2025. godine, provedena je „e aukcija“ nakon koje je bilo promjena u ponuđenim iznosima i formirana je konačna rang lista, te ugovorni organ u skladu sa izvještajem toku i završetku e-aukcije donosi Odluku o dodjeli ugovora broj:01-02.4-10208-9/24-NV od 16.4.2025.godine, najpovoljnijem ponuđaču NEXEN d.o.o. Banja Luka.

Nezadovoljni navedenom odlukom drugoplasirani ponuđač iz predmetnog postupka, UNIS Telekom d.d. Mostar, podnosi žalbu, po kojoj Ured za razmatranje žalbi BiH donosi Rješenje br. JN2-03-07-1-699-8/25 od 29.5.2025. godine, kojim je žalba UNIS Telekom d.d. Mostar usvojena, žalbom pobijana Odluka poništena i predmet vraćen ugovornom organu na ponovni postupak.

U ponovljenom postupku, Komisija je u skladu sa Tenderskom dokumentacijom, izvršila ponovo pregled ponuda s aspekta kompletnosti i kvalificiranost, te potvrdila da ponude ponuđača ELMONT d.o.o. Bijeljina i DELING d.o.o. Tuzla nisu prihvatljive jer ponuđači nisu ispunili uvjete vezane za tehničku i profesionalnu sposobnost, kako je prednje obrazloženo. Također, komisija je potvrdila da je ponuda ponuđača ELKO-MARIĆ d.o.o. Mostar, nakon zaprimljene saglasnosti za ispravku računске greške, iznad procijenjene vrijednosti predmetne nabavke te je ponuda, u skladu s članom 2. tačka 1) alineja 2) ZJN-a, neprihvatljiva.

Postupajući u skladu s rješenjem Ureda za razmatranje žalbi BiH broj: JN2-03-07-1-699-8/25 od 29.5.2025. godine, proveden je dokazni postupak radi utvrđivanja tačnog i potpunog činjeničnog stanja, u odnosu na žalbene navode UNIS Telekom d.d. Mostar. Ugovorni organ je od izabranog ponuđača NEXEN d.o.o. Banja Luka, dana 5.6.2025.godine zatražio na uvid Diplomu o završenom ciklusu obrazovanja za predloženog voditelja građenja Nusmir Mekić, koja je dostavljena dana 9.6.2025. godine. Komisija pregledom dostavljene diplome nespornim zaključuje da je Nusmir (Omer) Mekić nakon četverogodišnjeg studijskog programa Elektrotehnika i računarstvo, usmjerenje Elektrotehnika i sistemi konverzije energije (ESKE), na Fakultetu elektrotehnike u Tuzli i ostvarenih 240 ECTS bodova, stekao akademsko zvanje bachelor-inžinjer elektrotehnike.

Nadalje, ugovorni organ dana 11.06.2025.godine, uputio zahtjev za pojašnjenjem, Univerzitetu Tuzla - Fakultet elektrotehnike, da li priložena diploma za Nusmir (Omer) Mekić broj:4/365-3/16 od 19.11.2016.godine o završenom prvom ciklusu studija, na Univerzitetu Tuzla, Fakultet elektrotehnike, studijski program Elektrotehnika i računarstvo, usmjerenje Elektrotehnika i sistemi konverzije energije (ESKE), te akademskog zvanja [the degree of Bachelor], stečenog nakon četiri godine redovnog studija nakon sticanja svjedočanstva o završenoj srednjoj školi, koji se vrednuje s najmanje 240 ECTS bodova, je ekvivalent akademskog zvanja diplomirani inženjer elektrotehnike (VII stepen-VSS). Dana, 24.06.2025. godine zaprimljeno je Izjašnjenje Univerziteta Tuzla - Fakultet elektrotehnike, u kojem se izjašnjavaju da ne postoji mogućnost postupanja po našem traženju pojašnjenja upućenog 11.06.2025.godine, bez prethodnog donošenja propisa kojim bi se regulisao postupak ekvivalencije novih zvanja definiranih Evropskim kvalifikacijskim okvirom (EKO ili EQF) s ranije stečenim zvanjima zasnovan na stepenima stručne spreme.

S obzirom na to, da se u konkretnom slučaju radi o tome da je diplomu predloženog voditelja građenja Nusmir Mekić (ponuđača NEXEN d.o.o. Banja Luka) izdala Javna ustanova Univezitet u Tuzli, te činjenicu da je oblast visokog obrazovanja u skladu s Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine (tačka III. Član 4.) u nadležnosti kantona i regulisana je kantonalnim propisima, to se imaju primijeniti odredbe Zakona o visokom obrazovanju (“Službene novine TK”, br.:7/16, 10/16, 5/17, 15/17, 15/19, 9/20 i 17/21 - broj: 21/21-prečišćen tekst, 22/21-autentično tumačenje, 5/22, 11/22, 16/22 i 5/25) koji u članu 121. stav (1) propisuje da se:

Visoko obrazovanje organizira se u tri ciklusa:

- a) prvi ciklus vodi do akademskog zvanja završenog dodiplomskog studija [the degree of Bachelor] ili ekvivalenta, stečenog nakon najmanje tri i najviše četiri godine redovnog studija nakon sticanja

svjedočanstva o završenoj srednjoj školi, koji se vrednuje sa najmanje 180 odnosno 240 ECTS bodova,

- b) drugi ciklus vodi do akademskog zvanja magistra ili ekvivalenta, stečenog nakon završenog dodiplomskog studija, traje jednu ili dvije godine, a vrednuje se sa 60 odnosno 120 ECTS bodova, i to tako da u zbiru s prvim ciklusom nosi 300 ECTS bodova,
- c) treći ciklus vodi do akademskog zvanja doktora ili ekvivalenta, traje tri godine i vrednuje se sa 180 ECTS bodova.

S obzirom na to, da je iz dostavljene diplome Nusmir (Omer) Mekić broj:4/365-3/16 od 19.11.2016.godine vidljivo da je završio studij u trajanju od 4 godine s ostvarenih 240 ECTS bodova, to je ponuđač NEXEN d.o.o. Banja Luka, koji je predložio imenovanog za voditelja građenja, dokazao da je stekao zvanje bachelor-inženjer elektrotehnike, koje odgovara ranije stečenim zvanjima zasnovanim na stepenima stručne spreme (VII-VSS-dipl.ing.el.), te je time ispunjen uslov iz tačke 13.4.1.b) tenderske dokumentacije.

Ured za razmatranje žalbi je u rješenju broj: JN2-03-07-1-699-8/25 od 29.5.2025. godine, istakao odredbe Odluke o usvajanju kvalifikacijskog okvira u BiH („Službeni glasnik BiH“ broj:31/11, 39/12) i Odluke o usvajanju akcionog plana za izradu i provođenje kvalifikacijskog okvira u Bosni i Hercegovini za period 2014 – 2020 („Službeni glasnik BiH“ broj:28/15) (u rješenju URŽ od 29.5.2025.godine pogrešno napisan naziv službenog glasila), kojom je propisano da će se odnos između postojećeg sistema u Bosni i Hercegovini, koji je zasnovan na stepenima stručne spreme i kvalifikacija definiranih Evropskim kvalifikacijskim okvirom (EKO ili EQF), detaljnije razrađivati i definirati izmjenama i dopunama postojećih zakona, te po potrebi i posebnom zakonskom regulativom i podzakonskim aktima. S obzirom da se u BiH još uvijek nisu donijeli detaljniji propisi koji će urediti odnos sistema stepena stručne spreme (ranije u primjeni u BiH)/(EKO ili EQF), te imajući u vidu da niti jedna od odluka istaknutih u rješenju URŽ-a od 29.05.2025.godine ne uspostavlja odnos između prvog ciklusa studija nakon najmanje tri i najviše četiri godine, koji se vrednuje s najmanje 180 odnosno 240 ECTS bodova, niti pravi razliku između studija u trajanju od 3 godine (180 ECTS) i 4 godine studija (240 ECTS), što se ne može jednako vrednovati, a isto potvrđuje i izjašnjenje Univerziteta Tuzla - Fakultet elektrotehnike od 24.06.2025.godine, to Komisija nije mogla ocijeniti žalbene navode UNIS Telekom d.d. Mostar kojima osporava stručno zvanje diplomirani inženjer elektrotehnike (dipl.ing.el.) za predloženog voditelja građenja, Nusmir Mekić, kao osnovane, pogotovo imajući u vidu da za istaknute navode žalitelj nije dostvio niti jedan dokaz, a što je bi dužan u skladu sa članom 102. stav (3) ZJN.

Stav Komisije zasnovan je i na odredbama Zakona o upravnom postupku čija je supsidijarna primjena primjena propisana članom 117. Zakona o javnim nabavkama kao *lex specialis*, ne ograničavajući se samo na u nastavku navedena načela Zakona o upravnom postupku, između ostalog propisuje:

- Načelo zaštite prava građana i zaštita javnog interesa iz člana 5. stav 3. ZUP-a propisuje „Ako se na osnovu zakona strankama nalažu kakve obveze, prema njima će se primjenjivati one mjere predviđene propisima koje su za njih povoljnije, ako se takvim mjerama postiže cilj zakona.
- Načelo materijalne istine iz člana 9. ZUP-a propisuje da se “U postupku se mora utvrditi pravo stanje stvari, i u tom cilju moraju se utvrditi sve činjenice koje su od važnosti za donošenje zakonitog i pravilnog rješenja.”

Pored prednje navedenog, Komisija je u ponovnom postupku ocjene ponuda, pored stanja u spisu, provedenog dokaznog postupka u skladu sa rješenjem URŽ-a od 29.05.2025.godine, svoj stav utemljila i na rješenju Ureda za razmatranje žalbi broj:JN2-03-07-1-1137-7/22 od 03.2.2022.godine, a koja su obavezujuća, presudi Suda BiH broj:S1 3 U 035523 20 U od 11.10.2021.godine i presudi broj:S1 3 U 047233 24 U od 22.04.2025.godine.

U ponovljenom postupku pregleda i ocjene ponuda zatraženo je od ponuđača da produže opcije ponude. Produženje opcije ponude i garancije za ozbiljnost ponude dostavili su: UNIS Telekom d.d. Mostar i NEXEN d.o.o. Banja Luka.

GP: ERING d.o.o. Živinice i RIMENERG d.o.o. Banovići nije dostavio saglasnost za produženje opcije ponude, niti produženu garanciju za ozbiljnost ponude, te se smatra da je ponuđača odustao od postupka javne nabavke.

U skladu sa prednje utvrđenim činjeničnim stanjem, u ponovnom postupku po rješenju URŽ-a od 29.05.2025. godine, Komisija predlaže poništavanje i ponovno zakazivanje e-aukcije u predmetnom postupku, a sve u skladu sa članom 9. stav (5) Pravilnika o uslovima i načinu korištenja e-aukcije (Službeni glasnik BiH 80/23).

Komisija je nakon analize ponuda formirala listu prihvatljivih ponuda, prije provođenja e-aukcije:

- | | |
|-----------------------------|--|
| 1. UNIS Telekom d.d. Mostar | 179.909,10 KM bez PDV-a
210.493,65 KM sa PDV-om |
| 2. NEXEN d.o.o. Banja Luka | 179.940,17 KM bez PDV-a
210.530,00 KM sa PDV-om |

Dana 05.08.2025. godine, provedena je „e aukcija“ (ponovno zakazana) nakon koje je bilo promjena u ponuđenim iznosima i formirana je konačna rang lista, kako slijedi:

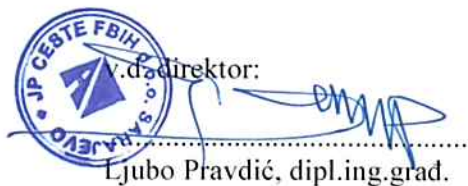
- | | |
|-----------------------------|--|
| 1. NEXEN d.o.o. Banja Luka | 179.500,17 KM bez PDV-a
210.015,19 KM sa PDV-om |
| 2. UNIS Telekom d.d. Mostar | 179.729,00 KM bez PDV-a
210.282,93 KM sa PDV-om |

Komisija za nabavke je predložila Upravi da ugovor, za nabavku radova: Rasvjeta kružnog toka Odžak, spoj na AC dodijeli NEXEN d.o.o. Banja Luka koji je dostavio ponudu sa najnižom cijenom u iznosu od 179.500,17 KM bez uračunatog PDV-a, odnosno 210.015,19 KM sa uračunatim PDV-om, u skladu s članom 69. stav (1) tačka a) ZJN-a, te je donijeta odluka kao u dipozitivu.

Pravna pouka:

Protiv ove Odluke može se izjaviti žalba, najkasnije u roku od 10 (deset) dana od dana prijema ove Odluke.

Žalba se izjavljuje Uredu za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine, putem ugovornog organa u pisanoj formi direktno ili preporučenom poštanskom pošiljkom na adresu ugovornog organa. Žalba se podnosi u najmanje 3 (tri) primjerka.


v.d. direktor:
Ljubo Pravdić, dipl.ing.grad.

Dostaviti:

- Ponuđačima (sa dostavnicom)