



Broj: 01-02.2-7889- 20/19-IO

Datum: 03.03.2021. godine

Na osnovu člana 70. stav 5. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj:39/14), Obavještenja o nabavci broj: 260-2-3-169-3-141/18 objavljeno na Portalu javnih nabavki dana 15.10.2018. godine, Ispravka obavještenja o nabavci broj: 260-2-3-169-8-153/18 od 05.11.2018. godine, Ispravka obavještenja o nabavci broj: 260-2-3-169-8-4/19 od 04.01.2019. godine, Ispravka obavještenja o nabavci broj: 260-2-3-169-8-21/19 od 17.01.2019. godine i člana 230. stava 2. Zakona o upravnom postupku („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“ broj: 29/02,12/04,88/07,93/09, 41/13 i 53/16), te rješenja Ureda za razmatranje žalbi broj: JN2-01-07-1-71114/19 od 03.02.2021.godine, donijetog postupajući po presudi Suda Bosne i Hercegovine broj: S1 3 U 032650 19 U od 10.12.2020.godine Uprava JP Ceste Federacije BiH d.o.o. Sarajevo d o n o s i

## **O D L U K U**

### **o rezultatima pretkvalifikacije u ograničenom postupku**

#### **LOT 5**

#### **I**

U Ograničenom postupku javne nabavke radova redovnog održavanja magistralnih cesta na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine za razdoblje od 4 godine, **I Faza - Pretkvalifikacija LOT 5** za koji je Obavještenje o nabavci broj: 260-2-3-169-3-141/18 objavljeno na Portalu javnih nabavki dana 15.10.2018.godine, kao i Ispravka obavještenja o nabavci broj: 260-2-3-169-8-153/18 od 05.11.2018., Ispravka obavještenja o nabavci broj: 260-2-3-169-8-4/19 od 04.01.2019., Ispravka obavještenja o nabavci broj: 260-2-3-169-8-21/19 od 17.01.2019. godine, utvrđuju se rezultati postupka pretkvalifikacije kako slijedi:

1. Sljedeći kandidat ispunjava pretkvalifikacijske uslove, te se utvrđuje da je kvalifikovan:

KONZORCIJ: JATA GROUP d.o.o. Srebrenik, BALEGEM d.o.o. Gradačac.

Kvalifikovani kandidat iz tačke I pod 1. ove Odluke nakon konačnosti iste biti će pozvan da dostavi svoju ponudu sa cijenom – II faza postupka nabavke u skladu sa zahtjevima datim u tenderskoj dokumentaciji.

2. Sljedeći kandidati ne ispunjavaju pretkvalifikacijske uslove, te se utvrđuje da nisu kvalifikovani:

- RUDNICI GIPSA z.d.d., Donji Vakuf,
- KONZORCIJ: ORMAN d.o.o. Kiseljak, CESTE COMPANY d.o.o., Kiseljak i KOMOTIN d.o.o. Jajce,
- ALMY TRANSPORT d.o.o. Zenica.

Navedeni kandidati iz tačke I pod 2. ove Odluke, koji nisu kvalifikovani neće biti pozvani da podnesu svoje ponude sa cijenom – II faza postupka nabavke.

#### **II**

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja i dostavlja se svim kandidatima – učesnicima postupka nabavke uz obavještenje o rezultatima postupka, u skladu sa članom 71. stav 2. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine.

### Obrazloženje

Postupak javne nabavke radova redovnog održavanja magistralnih cesta na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine za razdoblje od 4 godine, pokrenut je Odlukom broj: 01-02.2-7889-1/18-ZZ od 13.09.2018. godine.

Javna nabavka se provedi putem ograničenog postupka po Obavještenju o nabavci broj: 260-2-3-169-3-141/18 objavljeno na Portalu javnih nabavki dana 15.10.2018. godine, kao i Ispravka obavještenja o nabavci broj: 260-2-3-169-8-153/18 od 05.11.2018. godine, Ispravka obavještenja o nabavci broj: 260-2-3-169-8-4/19 od 04.01.2019. godine, Ispravka obavještenja o nabavci broj: 260-2-3-169-8-21/19 od 17.01.2019.godine (I FAZA – PRETKVALIFIKACIJA).

Komisija za provođenje ograničenog postupka izvođenja radova redovnog održavanja magistralnih cesta na području Federacije BiH za razdoblje od 4 godine – I Faza - Pretkvalifikacija imenovana rješenjem broj: 01-02.2-7889-2/18 od 30.01.2019. godine.

Kandidati koji su zahtjevali tendersku dokumentaciju – I FAZA – PRETKVALIFIKACIJA bili su dužni dostaviti ponude do 31.01.2019. godine 12:00:00. sati.

Otvaranje zahtjeva izvršeno je 31.1.2019. godine, te je konstatovano da su zahtjev za učešće za LOT 5 dostavila 4 /četiri/ kandidata i to:

1. RUDNICI GIPSA z.d.d., Donji Vakuf,
2. KONZORCIJ: ORMAN d.o.o. Kiseljak, CESTE COMPANY d.o.o. Kiseljak i KOMOTIN d.o.o.Jajce,
3. KONZORCIJ: JATA GROUP d.o.o. Srebrenik i BALEGEM d.o.o. Gradačac i
4. ALMY TRANSPORT d.o.o. Zenica

Komisija je dostavila zapisnik o radu komisije za nabavku sa otvaranja zahtjeva - I FAZA – pretkvalifikacija LOT 5 sa preporukom o kvalificiranim kandidatima broj: 01-02.2-7889-12/19-IO od 25.02.2019.godine, ograničeni postupak javne nabavke radova redovnog održavanja magistralnih cesta na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine za razdoblje od 4 godine.

U postupku je utvrđeno da je Komisija za javnu nabavku blagovremeno i pravilno izvršila otvaranje i ocjenu prispjelih zahtjeva za učešće o čemu je sačinila odgovorajući zapisnik kojim je utvrđeno sljedeće:

- Zaprimljena su 4 /četiri/ zahtjeva za tendersku dokumentaciju - I FAZA – PRETKVALIFIKACIJA.
- Ukupan broj blagovremeno zaprimljenih zahtjeva za tendersku dokumentaciju - I FAZA – PRETKVALIFIKACIJA je 4 /četiri/.
- Nema neblagovremeno zaprimljenih zahtjeva za tendersku dokumentaciju - I FAZA – PRETKVALIFIKACIJA.
- Kandidat KONZORCIJ: JATA GROUP d.o.o. Srebrenik, BALEGEM d.o.o. Gradačac i RUDNICI GIPSA z.d.d., Donji Vakuf, su kvalifikovani.
- Kandidati KONZORCIJ: ORMAN d.o.o. Kiseljak,CESTE COMPANY d.o.o., Kiseljak,KOMOTIN d.o.o.Jajce i ALMY TRANSPORT d.o.o. Zenica nisu kvalifikovani iz sljedećih razloga:

KONZORCIJ: ORMAN d.o.o. Kiseljak, CESTE COMPANY d.o.o., Kiseljak i KOMOTIN d.o.o.Jajce: ne ispunjava uslove tehničke i profesionalne sposobnosti iz tačke 7.4.1. pod a) tenderske dokumentacije, odnosno nema traženo uspješno iskustvo u ulozi glavnog izvođača ili podizvođača u posljednje tri godine u realizaciji jednog (1) ugovora na redovnom održavanju javnih cesta, ukupne vrijednosti (bez PDV-a) ne manje od: LOT 5 - 1.400.000,00 KM

ALMY TRANSPORT d.o.o. Zenica: ne ispunjava uslove ekonomskog i finansijskog stanja iz tačke 7.3.1. pod b) tenderske dokumentacije, odnosno nema traženi UKUPNI promet (bez PDV-a) ostvaren na izvođenju radova redovnog održavanja javnih cesta u posljednje tri (3) godine u visini od najmanje: LOT 5 - 3.500.000,00 KM. Izjava o ispunjavanju uslova iz člana 51. ZJN nije popunjena u skladu sa zahtjevima tenderske dokumentacije iz tačke 8.2. SADRŽAJ PONUDE. Ne ispunjava uslove tehničke i profesionalne sposobnosti iz tačke 7.4.1. pod a) tenderske dokumentacije, odnosno nema traženo uspješno iskustvo u ulozi glavnog izvođača ili podizvođača u posljednje tri godine u

## **JP CESTE FEDERACIJE BIH**

realizaciji jednog (1) ugovora na redovnom održavanju javnih cesta, ukupne vrijednosti (bez PDV-a) ne manje od: LOT 5 - 1.400.000,00 KM. Ne ispunjava uslove tehničke i profesionalne sposobnosti iz tačke 7.4.1. pod c) tenderske dokumentacije - oprema i mehanizacija (Aneks 8.2 TD nije popunjen).

Kandidat pod 2. koji je prema prednjoj odluci kvalifikovan KONZORCIJ: JATA GROUP d.o.o. Srebrenik, BALEGEM d.o.o. Gradačac kojeg predstavlja JATA GROUP d.o.o. Srebrenik kao vodeći član konzorcija uložio je žalbu na Odluku o rezultatima pretkvalifikacije u ograničenom postupku LOT 5 broj: 01-02.2-7889-13/19-IO od 04.03.2019. godine, po kojoj je Ured za razmatranje žalbi donijeo Rješenje broj: JN2-01-07-1-711-13/19 od 07.05.2019.godine, kojim se UVAŽAVA žalba, te se poništava Odluka o rezultatima pretkvalifikacije u ograničenom postupku LOT 5 broj: 01-02.2-7889-13/19-IO od 04.03.2019. godine i Zapisnik o radu komisije za nabavku sa otvaranja zahtjeva broj:01-02.2-7889-12/19-IO od 25.02.2019.godine, odnosno poništava se u cjelosti predmetni postupak javne nabavke-u odnosu na LOT 5.

Protiv rješenja Ureda za razmatranje žalbi broj: JN2-01-07-1-711-12/19 od 07.05.2019.godine, upravni spor kod Suda Bosne i Hercegovine pokrenuli su : I-tužitelj KONZORCIJ: JATA GROUP d.o.o. Srebrenik i BALEGEM d.o.o. Gradačac, II-tužitelj RUDNICI GIPSA z. d.d., Donji Vakuf i III-tužitelj JP Ceste Federacije BiH d.o.o. Sarajevo, pa je sud izvršio spajanje predmeta, obzirom se osporava istovjetni konačni upravni akt Ureda za razmatranje žalbi, radi donošenja odgovarajuće presude broj: S1 3 U 032650 19 U od 10.12.2020.godine. Navedenom presudom sve tri tužbe se uvažavaju, poništava se rješenje Ureda za razmatranje žalbi broj: JN2-01-07-1-711-12/19 od 07.05.2019.godine i predmet vraća tuženom (Ured za razmatranje žalbi) na ponovno odlučivanje.

U ponovnom postupku po presudi Suda Bosne i Hercegovine broj: S1 3 U 032650 19 U od 10.12.2020.godine, Ured za razmatranje žalbi donosi rješenje broj: JN2-01-07-1-71114/19 od 03.02.2021.godine, kojim se žalba KONZORCIJ: JATA GROUP d.o.o. Srebrenik, BALEGEM d.o.o. Gradačac broj:05-388/19 od 15.03.2019.godine UVAŽAVA, te se poništavaju Odluka o rezultatima pretkvalifikacije u ograničenom postupku LOT 5 broj: 01-02.2-7889-13/19-IO od 04.03.2019. godine i zapisnik o radu komisije za nabavku sa otvaranja zahtjeva- I faza pretkvalifikacije broj: 01-02.2-7889-12/19-IO od 25.02.2019.godine, te se predmet vraća na ponovni pregled i ocjenu kvalifikovanosti kandidata za LOT 5 ugovornom organu JP Ceste Federacije BiH.

U ponovnom postupku je izvršena ponovna ocjena ponuda kandidata:

1. RUDNICI GIPSA z. d.d., Donji Vakuf
2. KONZORCIJ: ORMAN d.o.o. Kiseljak, CESTE COMPANY d.o.o., Kiseljak i KOMOTIN d.o.o.Jajce
3. KONZORCIJ: JATA GROUP d.o.o. Srebrenik i BALEGEM d.o.o. Gradačac
4. ALMY TRANSPORT d.o.o. Zenica

dostavljenih za LOT-5, te pridržavajući se uputstava i stavova iz Rješenja URŽ-a broj: JN2-01-07-1-71114/19 od 03.02.2021.godine,donijetog po presudi Suda Bosne i Hercegovine broj: S1 3 U 032650 19 U od 10.12.2020.godine, o čemu je Komisija za nabavku sa otvaranja zahtjeva - faza br. 1. - pretkvalifikacija ograničenog postupka LOT 5 sačinila odgovarajući zapisnik od 24.02.2021.godine utvrđeno je sljedeće:

Uvidom u priloženu dokumentaciju i suštinskom provjerom sadržaja i validnosti dokumentacije, Komisija je utvrdila da sljedeći kandidati nisu prihvatljivi za ugovorni organ, odnosno nisu kvalifikovani:

1. RUDNICI GIPSA z.d.d., Donji Vakuf- ponuda primljena kod ugovornog organa 24.01.2019. u 11.03 h nije kvalifikovan iz sljedećih razloga:

- Nije dokazao tehničku sposobnost, obzirom je u svojoj ponudi na str. 57. i 58. dostavio Aneks 8.2. tj. Izjavu da ispunjava uslove tehničke i profesionalne sposobnosti iz tačke 7.4.1. pod c.) (Glavna tehnička oprema predložena za izvršenje radova) u kojoj je pod red.brojem 11. i 12. naveo da ima na raspolaganju tražene valjke u vlasništvu: 2 kom do 2t i 1 kom od 2-6t. Na str. 89-93. ponude dostavio je upotrebne dozvole za valjke, kao dokaz vlasništva, koje je izdao Rudarski institut d.d. Tuzla: upotrebne dozvole broj: 30-03-04-361/2018-18; 30-03-04-361/2018-19; 30-03-04-369/2014-50; 30-03-04-369/2014-64 i 30-03-04-361/2018-20, a uvidom u iste utvrđeno je da prve četiri upotrebe dozvole ne sadrže nosivost valjaka, dok je iz pete upotrebne dozvole utvrđeno da je ukupna masa valjka 9650kg, tj. veća je od zahtjevane tenderskom dokumentacijom kojom se traži 6t(2-6t).
  - Dokumentacija (obrasci i izjave) iz tačke 8.2. SADRŽAJ PONUDE tenderske dokumentacije, nisu potpisani od strane ovlaštenog lica za zastupanje kandidata -zakonskog zastupnika punim potpisom (zakonski zastupnik naveden u Izvodu iz sudskog registra ili Registraciji privrednog subjekta, obrativši pažnju na ograničenja) ili osobe ovlaštene od strane zakonskog zastupnika ponuđača pisanom punomoći za potpisivanje ponude (u kojem slučaju se uz ponudu prilaže punomoć), kako to zahtjeva tenderska dokumentacija, a imajući uvidu promjene koje su se desile u upravi navedenog društva (kandidata). Dana 28.01.2019.godine, ugovorni organ zaprimio je obavijest zakonskog zastupnika kandidata RUDNICI GIPSA z. d.d., Donji Vakuf, zastupanog po po punomoćniku Duvnjak Mesudu, advokatu iz Bugojna, sastavljenu u Bugojnu dana 24.01.2019. godine, o promjenama u upravi kandidata i to:
    1. Odlukom Nadzornog odbora o razrješenju uprave „Rudnici gipsa“ z.d.d. Donji Vakuf od 18.01.2019. razriješana je Uprava u sastavu Čepalo Abdulah direktor, Sijamija M. Emir i Čepalo Salih izvršni direktori sa danom 28.12.2018.godine.
    2. Odlukom Nadzornog odbora o imenovanju direktora „Rudnici gipsa“ z.d.d. Donji Vakuf broj:01-311/19 od 19.01.2019.godine, imenovan je Amer Idrizović –direktor bez ograničenja. Putem navedne Obavijesti-upozorenja, se obavještava ugovorni organ da Abdulah Čepalo nije ovlašten preduzimati bilo koje dužnosti u društvu, te rukovoditi i upravljati društvom odnosno realizovati preduzete obaveze iako je (još uvijek nije izvršena promjena upisa) registrovan u registru Općinskog suda u Travniku-privredno odjeljenje. Imajući u vidu odredbe člana 257. Zakona o privrednim društvima („Službene novine Federacije BiH“, broj 81/15) Nadzorni odbor dioničkog društva, između ostalih nadležnosti, nadležan je da „bira upravu i sekretara društva“ (dioničkog). Kako je Nadzorni odbor, nadležan za biranje i razrješenje uprave društva u skladu sa Zakonom o privrednim društvima, to je njegova Odluka o razrješenju uprave „Rudnici gipsa“ z.d.d. Donji Vakuf od 18.01.2019., te odluka o imenovanju direktora „Rudnici gipsa“ z.d.d. Donji Vakuf broj:01-311/19 od 19.01.2019.godine, osnov za upis promjene lica ovlaštenog za zastupanje u skladu sa članom 39. stav 5. Zakona o registraciji poslovnih subjekata u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“ br: 27/05,68/05, 43/09 i 63/14). Za upis navedene promjene lica ovlaštenog za zastupanje u skladu sa navedenim članom Zakona o registraciji poslovnih subjekata u F BiH potrebno je dostaviti „odluku nadležnog organa subjekta upisa kojom je jedno lice razriješeno, odnosno kojom tom licu prestaje pravo zastupanja, a drugo lice je imenovano odnosno ovlašteno za zastupanje kao i obim ovlaštenja tog lica i ovjeren potpis tog lica.“Nadalje, u skladu sa članom 61. stav 2. Zakona o privrednim društvima „U slučaju da su podaci i isprave predati u registarski spis ili upisani u registar društava različiti od objavljenih podataka, objavljeni podaci ne obavezuju treća lica, ali se ona mogu pozvati na objavljene podatke, osim ako društvo na koje se oni odnose dokaže da su treća lica znala ili mogla znati za podatke i isprave predate u registarski spis ili upisane u registar društava.“
- S obzirom na citiranu zakonsku odredbu, te prednje izložene činjenice, nije se opravdano pozivati na objavljene podatke iz sudskog registra u kojim je upisan kao ovlašteno lice za zastupanje – razriješeni direktor Abdulah Čepalo, jer smo kao ugovorni organ prije roka za predaju ponuda za predmetni tender, obavješteni dana 28.01.2019.godine, od strane istog da nije ovlašten

preduzimati bilo koje dužnosti u društvu, te rukovoditi i upravljati društvom odnosno realizovati preduzete obaveze iako je registrovan u registru Općinskog suda u Travniku.

2. KONZORCIJ: ORMAN d.o.o. Kiseljak, CESTE COMPANY d.o.o. Kiseljak i KOMOTIN d.o.o. Jajce - ponuda primljena kod ugovornog organa 31.01.2019. u 9.02 h nije kvalifikovan iz sljedećih razloga:
  - ne ispunjava uslove tehničke i profesionalne sposobnosti iz tačke 7.4.1. pod a) tenderske dokumentacije, odnosno nema traženo uspješno iskustvo u ulozi glavnog izvođača ili podizvođača u posljednje tri godine u realizaciji jednog (1) ugovora na redovnom održavanju javnih cesta, ukupne vrijednosti (bez PDV-a) ne manje od: LOT 5 - 1.400.000,00 KM-
    - najviša vrijednost izvedenih radova člana konzorcija ORMAN d.o.o. Kiseljak za period juni 2015.-april 2016. iznosi 846.091,93 KM;
    - najviša vrijednost izvedenih radova člana konzorcija CESTE COMPANY d.o.o., Kiseljak za period maj 2015. - juni 2016. iznosi 458.337,69 KM;
    - najviša vrijednost izvedenih radova člana konzorcija KOMOTIN d.o.o.Jajce za period mart 2017. - mart 2018. iznosi 194.2014,11 KM, s tim da isti nije dostavio tražene potvrde ugovornog organa o uspješno realiziranom jednom (1) ugovoru na redovnom održavanju javnih cesta (Aneks 8.1 TD) u skladu sa tačka 7.4.2. pod a) tenderske dokumentacije.
3. ALMY TRANSPORT d.o.o. Zenica ponuda primljena kod ugovornog organa 31.01.2019. u 11.06 h nije kvalifikovan iz sljedećih razloga:
  - ne ispunjava uslove ekonomskog i finansijskog stanja iz tačke 7.3.1. pod b) tenderske dokumentacije, odnosno nema traženi UKUPNI promet (bez PDV-a) ostvaren na izvođenju radova redovnog održavanja javnih cesta u posljednje tri (3) godine u visini od najmanje: LOT 5 - 3.500.000,00 KM, ukupni ostvareni promet (bez PDV-a) ostvaren na izvođenju radova redovnog održavanja javnih cesta u posljednje tri (3) godine iznosi 2.696.837,50 KM;
  - nije ispravno popunjen Obrazac Finansijska situacija uz Aneks 7, odnosno nije popunjena tabela iz navedenog obrazca u kojoj je kandidat dužan navesti sve projekte- ugovore kojima se dokazuje traženi promet na obavljanju radova na redovnom održavanju javnih cesta naveden u gornjoj tabeli 1. Sumarni pregled;
  - nije popunio Izjavu o ispunjavanju uslova iz člana 51. ZJN – Aneks 8 i potvrde kojima ponuđač dokazuje tehničku i profesionalnu sposobnost (*Spisak izvršenih ugovora, potvrdu za uspješno izvršene ugovore u skladu s Aneksom 8.1, Potvrda o ispunjavanju uslova tehničke i profesionalne sposobnosti - oprema i mehanizacija u skladu sa Aneksom 8.2 i prateća dokumentacija uz potvrdu i Izjava o ispunjavanju uslova tehničke i profesionalne sposobnosti - ključno osoblje u skladu sa Aneksom 8.3 i prateća dokumentacija uz Izjavu*), a koja je obavezna dokumentacija (obrasci i izjave) iz tačke 8.2. SADRŽAJ PONUDE tenderske dokumentacije;
  - ne ispunjava uslove tehničke i profesionalne sposobnosti iz tačke 7.4.1. pod a) tenderske dokumentacije, odnosno nema traženo uspješno iskustvo u ulozi glavnog izvođača ili podizvođača u posljednje tri godine u realizaciji jednog (1) ugovora na redovnom održavanju javnih cesta, ukupne vrijednosti (bez PDV-a) ne manje od: LOT 5 - 1.400.000,00 KM- najviša vrijednost izvedenih radova za period 2016/2017. iznosi 1.011.598,91 KM, te nije dostavio tražene potvrde ugovornog organa o uspješno realiziranom jednom (1) ugovoru na redovnom održavanju javnih cesta (Aneks 8.1 TD nije popunjen);
  - ne ispunjava uslove tehničke i profesionalne sposobnosti iz tačke 7.4.1. pod c) tenderske dokumentacije - oprema i mehanizacija u skladu sa (Aneks 8.2 TD nije popunjen);

Komisija je utvrdila da sljedeći kandidati ispunjavaju uslove, odnosno kvalifikovani su:

1. KONZORCIJ: JATA GROUP d.o.o. Srebrenik, BALEGEM d.o.o. Gradačac.

U postupku donošenja ove Odluke, posebno su cijenjenje činjenice da je Komisija pravilno i potpuno izvršila ocjenu kvalifikovanosti kandidata u skladu sa kriterijima iz tenderske dokumentacije.

Na osnovu navedenog, a u skladu sa članom 70. stav 5. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj:39/14) odlučeno je kao u dispozitivu.

**Pravna pouka:**

Protiv ove Odluke može se izjaviti žalba u roku od 10 (deset) dana od dana prijema. Žalba se izjavljuje Uredu za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine, putem ugovornog organa u pisanoj formi direktno ili preporučenom poštanskom pošiljkom na adresu ugovornog organa. Žalba se podnosi u najmanje 3 (tri) primjerka.

Direktor

  
Ljubo Pravić, dipl.ing.grad.

Dostaviti:  
-kandidatima  
-Evidencija  
-a/a